



**KLAGANDE**

Skatteverket  
Folkbokföringskontoret Göteborg  
Box 2825  
403 20 Göteborg

**MOTPARTER**

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten i Göteborgs dom den 16 januari 2012 i mål nr  
15160-11, se bilaga A

**SAKEN**

Hindersprövning enligt äktenskapsbalken

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten avslår överklagandet.

**YRKANDEN M.M.**

Skatteverket yrkar att kammarrätten ska ändra förvaltningsrättens dom och fastställa Skatteverkets beslut. Skatteverket anför bl.a. följande. Krav bör ställas på såväl passets beskaffenhet som rutinerna för framtagande och utlämnande av en passhandling som ska användas för att styrka identiteten. Det bör finnas en säkerhetskedja där varje länk är viktig, från ansökan till dess den sökande har passhandlingen i sin hand. Eftersom det saknas gemensam internationell standard för hur den sökande styrker sin identitet

Dok.Id 210722

Postadress  
Box 1531  
401 50 Göteborg

Besöksadress  
Stora Nygatan 21

Telefon  
031-732 74 00  
E-post: [kammarratten.goteborg@dom.se](mailto:kammarratten.goteborg@dom.se)  
[www.kammarratten.goteborg.se](http://www.kammarratten.goteborg.se)

Telefax  
031-732 76 00

Expeditionstid  
måndag – fredag  
08:00-16:40

inför passets utfärdande och i samband med utlämnande, används samma, lätt kontrollerbara krav som för svenska pass och internationella identitetskort. Handlingen ska åtminstone ha sökts och hämtats ut personligen. Om passet inte hämtas ut personligen är det oklart om den slutgiltiga produkten motsvarar personen. Skatteverket hänvisar till Kammarrätten i Sundsvalls dom den 13 december 2005 i mål nr 1372-05 och Kammarrätten i Göteborgs dom den 16 september 2008 i mål nr 2345-08 samt anser inte att [REDACTED] genom uppvisad passhandling har styrkt sin identitet.

Kammarrätten antecknar att Migrationsverket enligt beslut den 20 april 2011 har avvisat [REDACTED] ansökan om uppehålls- och arbetstillstånd i Sverige och överfört honom till Italien enligt Dublinförordningen.

#### SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Den som inte är folkbokförd här i landet ska enligt praxis styrka sin identitet vid hindersprövning med en passhandling eller annan identitetshandling.

I Skatteverkets ställningstagande den 15 januari 2007 (131 747545-06/111) "Styrkande av identitet vid hindersprövning av aldrig folkbokförd person" anges bl.a. följande. För att det överhuvudtaget ska vara möjligt att ta ställning till frågan om äktenskapshinder krävs att den sökandes identitet kan fastställas. I praxis har ställts i princip samma krav som vid folkbokföring av den som flyttat in från utlandet, dvs. den inflyttande bör så långt som möjligt styrka sin identitet med en passhandling.

Migrationsverket har den 21 februari 2012 i ett Rättsligt ställningstagande (RCI 07/2012) angående kraven på klarlagd identitet och pass i ärenden om uppehållstillstånd angett bl.a. följande. Det normala sättet för en utlänning

att klarlägga sin identitet är att visa en giltig passhandling eller annan identitetshandling utfärdad av behörig myndighet i hemlandet. En giltig passhandling i original som utfärdats i behörig ordning och med en noggrann kontroll av identiteten innan handlingen utfärdats från den utfärdande myndighetens sida bör kunna styrka passinnehavarens identitet.


Kammarrätten gör följande bedömning.

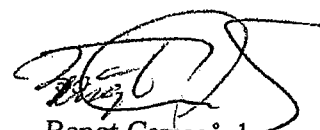
Det som har uttalats av Migrationsverket i fråga om klarlagd identitet och pass i ärenden om uppehållstillstånd kan enligt kammarrätten även tillmätas betydelse i ärenden om styrkande av identitet vid hindersprövning. I ärende om uppehållstillstånd ställs alltså endast krav på noggrann kontroll av identiteten innan passhandlingen utfärdats. Skatteverket har inte ifrågasatt den utfärdade passhandlingens äkthet. Kammarrätten instämmer därför i underinstansens ställningstagande att passet kommit till på ett ur identitetssynpunkt tillräckligt tillförlitligt sätt. De avgöranden från kammarrätt som Skatteverket hänvisat till i överklagandet föranleder inte en annan bedömning.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

  
Mikael Öcklind

  
Eveline Nilsson

  
Bengt Gamegård  
referent



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 2

**DOM**  
2012-01-16  
Meddelad i  
Göteborg

*066 Bilaga A* Sida 1 (5)  
Mål nr  
15160-11  
Enhet 2:3

**KLAGANDE**

[REDACTED]

**MOTPART**

Skatteverket  
Folkbokföringskontoret Göteborg  
Box 2825  
403 20 Göteborg

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Skatteverkets beslut den 2 november 2011, dnr 18 22241701

**SAKEN**

Hindersprövning enligt 3 kap. äktenskapsbalken (1987:230), förkortad  
ÄktB

---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten visar målet åter till Skatteverket för fortsatt  
handläggning av [REDACTED]s ansökan om hinderprövning.

Dok.Id 119869

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 53197 400 15 Göteborg	Sten Sturegatan 14	031 - 732 70 00	031 - 711 78 59	måndag - fredag 09:00-15:00
		E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se">forvaltningsrattenigoteborg@dom.se</a>		

### BAKGRUND

Skatteverket har avslagit [REDACTED] och [REDACTED]s ansökan om hindersprövning med i huvudsak följande motivering. [REDACTED] inte är folkbokförd i Sverige. Den som inte är folkbokförd i Sverige och som ansöker om hindersprövning måste kunna styrka sin identitet. Identitet ska styrkas med ett pass som typiskt sett kan användas vid inresa till Sverige. Även ett främlingspass eller ett resedokument, som saknar reservationsanteckning om att identiteten inte är styrkt, gäller som pass. Handlingen ska visas upp i original. Dessutom krävs att personen har inställt sig personligen hos den myndighet som utfärdat passet, både vid ansöknings- och uthämtningstillfället. För styrkande av identiteten har [REDACTED] visat upp ett kongolesiskt pass, ett kvitto på passansökan och ett kongolesiskt civilståndsintyg. [REDACTED] har uppgett att han personligen ansökte om det uppvisade kongolesiska passet hos den kongolesiska ambassaden i Stockholm. Han fick sedan passet skickat till sig per post från samma ambassad. Det ifrågasätts inte att det uppvisade kongolesiska passet godkänns som resehandling och således är äkta. [REDACTED] har emellertid inte inställt sig personligen hos den kongolesiska ambassaden i Stockholm vid uthämtandet av passet. Ambassaden kan därför inte på ett tillfredsställande sätt ha kontrollerat [REDACTED]s identitet. [REDACTED] kan inte anses ha styrkt sin identitet med de uppvisade handlingarna, varken var för sig eller sammantaget. Eftersom [REDACTED] således inte har styrkt sin identitet, kan han inte anses ha visat sin behörighet att ingå äktenskap. Eftersom [REDACTED] inte har styrkt sin identitet, har frågan om han styrkt sitt civilstånd inte prövats.

YRKANDEN M.M.

[REDACTED] yrkar att hindersprövning ska beviljas och anför i huvudsak följande. Passet han har åberopat har han fått enligt gällande regler från kongolesiska ambassaden i Stockholm. Passet skickades till honom för att han skulle slippa resa till Stockholm, vilket medför kostnader. Han har kontaktat kongolesiska ambassaden med anledning av Skatteverkets avslag. Ambassaden har försäkrat honom om att passet är äkta och utfärdat enligt gällande regler.

Skatteverket anser att överklagandet ska avslås och anför bl.a. följande. För att kunna säkerställa att en korrekt identitetskontroll skett i samband med utfärdandet av passet krävs att personen närvarat vid ansökningstillfället och att han personligen hämtat ut passhandlingen. Kravet på personlig närvaro vid ansökan om pass kan aldrig frångås, eftersom det måste vara klarlagt att handlingen utfärdats till rätt person. Kravet på personligt uthämtande ingår också i säkerhetskedjan för en tillförlitlig id-handling. Den förutsätter att passet lämnas ut till rätt person. Utfärdande myndighet kan därför inte på ett tillfredsställande sätt ha kontrollerat [REDACTED] identitet i samband med utfärdandet av passhandlingen. Passet i fråga uppfyller därför inte ställda krav och kan därför inte godtas som stöd för att styrka [REDACTED] identitet.

DOMSKÄL

*Tillämpliga bestämmelser*

Av 3 kap. 1 § ÄktB framgår att innan ett äktenskap ingås ska det prövas om det finns något hinder mot äktenskapet. Denna prövning ska göras av Skatteverket.

Enligt 3 kap. 2 § ÄktB ska den som varken är eller ska vara folkbokförd här i landet vid hindersprövningen visa upp ett intyg av utländsk myndighet om sin behörighet att ingå äktenskapet, om ett sådant intyg kan anskaffas.

*Förvaltningsrättens bedömning*

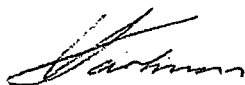
En grundläggande förutsättning för att en ansökan om hindersprövning ska kunna bifallas är att sökanden kan styrka sin identitet. En sammantagen och individuell bedömning måste göras.

██████████ har visat upp en passhandling som utfärdats av kongolesiska ambassaden i Stockholm. Några omständigheter som talar för att passhandlingen inte är äkta eller att den inte har utfärdats enligt gällande regler har inte kommit fram i målet. Skatteverket har heller inte ifrågasatt att passhandlingen är äkta och godkänns som resehandling. Mot den bakgrunden och eftersom ██████████ personligen inställt sig vid ambassaden då han ansökte om passet, anser förvaltningsrätten att passet kommit till på ett ur identitetssynpunkt tillräckligt tillförlitligt sätt.

██████████ får anses ha styrkt sin identitet. Vad Skatteverket anfört om att ██████████ inte har hämtat ut passhandlingen personligen, utan att denna har skickats till honom från ambassaden, föranleder ingen annan bedömning.

Eftersom Skatteverket inte gjort någon prövning av om ██████████ styrkt sitt civilstånd, ska målet visas åter till Skatteverket för fortsatt handläggning av hans ansökan om hindersprövning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B)



Karin Hartmann

Rådman

I avgörandet har deltagit även nämndemännen Carina Johansson, Sven-  
Olof Svedlund och Johan Wiktorsson.